



PREFEITURA MUNICIPAL DE SÃO GABRIEL DO OESTE
ESTADO DE MATO GROSSO DO SUL
PROCURADORIA JURÍDICA

Credenciamento nº 001/2024

Processo Licitatório nº 445/2024

Processo Administrativo nº 28404/2024

Processo Administrativo da Inexigibilidade nº 40678/2024

Inexigibilidade ata nº 09/2024

Assunto: Contratação de Interessado Credenciado no chamamento público nº 001/2024.

OBJETO: Chamamento Público Para o Credenciamento De Profissionais Médicos, Na Forma De Plantão, Para Atender Unidade Básica De Saúde Do Bairro Fênix, Com a Finalidade De Atender As Demandas No Âmbito Da Secretaria Municipal De Saúde.

PARECER JURÍDICO

I - RELATÓRIO

Trata-se de processo de contratação de interessada credenciada em virtude do chamamento público para o credenciamento 001/2024 de serviços médicos via chamamento público para o credenciamento para prestação de serviços de Plantão médico visando atender a Unidade Básica de Saúde do Bairro Fênix, com a finalidade de atender as demandas no âmbito da Secretaria Municipal De Saúde – SMS.

Foi iniciado o processo de credenciamento e o mesmo está permanentemente aberto ao público.

A empresa G. Balzan Serviços Médicos Ltda, foi a única credenciada na nona sessão pública, tendo sido habilitado e homologado o seu credenciamento.

Vieram os autos para a contratação por inexigibilidade acompanhado da reserva orçamentária.

É o relato, passamos à fundamentação.

II - DOS FUNDAMENTOS

Preliminarmente, é importante que se analise a possibilidade de utilização da inexigibilidade de licitação para a contratação do objeto supramencionado.

É cediço que, em regra, as contratações públicas devem ser precedidas da realização de certame licitatório, cumprindo ao Administrador a escolha da avença que seja mais vantajosa





PREFEITURA MUNICIPAL DE SÃO GABRIEL DO OESTE
ESTADO DE MATO GROSSO DO SUL
PROCURADORIA JURÍDICA

ao interesse público, sem menosprezar o princípio da impessoalidade, que regula a participação dos licitantes, nos termos do artigo 37, XXI, CF/88 e da Lei n.º 14.133/2021.

Neste aspecto, leciona o eminente professor Celso Antônio Bandeira de Mello, o qual afirma que a licitação visa “proporcionar às entidades governamentais a possibilidade de realizarem o negócio mais vantajoso e assegurar aos administrados o ensejo de disputarem a participação nos negócios que as pessoas administrativas entendem de realizar com os particulares”.

Embora ocorra de forma excepcional, diante de situações de inviabilidade de competição, a própria lei estabelece – em rol exemplificativo, conforme pacífica doutrina – hipóteses de inexigibilidade de licitação, conforme previsto no art. 74 da Lei nº 14.133/2021, autorizando a Administração a realizar contratação direta, sem licitação.

Vale frisar que a eventual contratação que será decorrente do processo administrativo sub examine, encontra respaldo no próprio art. 74, inciso IV.

Para elucidar, vale a transcrição do que dispõe o dispositivo legal ao norte aludido, in verbis:

Art. 74. É inexigível a licitação quando inviável a competição, em especial nos casos de:

IV - objetos que devam ou possam ser contratados por meio de credenciamento;

Face ao caso concreto, destaca-se que o instituto do credenciamento visa à contratação daqueles que preencherem os requisitos determinados em edital. Logo, qualquer pessoa que cumpra com as exigências editalícia e aceite o valor predeterminado deverá ser contratada pela Administração, caracterizando a inviabilidade de competição apta a autorizar o processo de inexigibilidade com base no artigo legal transcrito acima.

Em mesmo norte, a doutrina de Luciano Ferraz conceitua o credenciamento como:

“O processo administrativo, pelo qual a Administração convoca interessados para, segundo condições previamente definidas e divulgadas, credenciarem-se como prestadores de serviços ou beneficiários de um negócio futuro a ser ofertado, quando a pluralidade de serviços prestados for indispensável à adequada satisfação do interesse coletivo ou, ainda, quando a quantidade de potenciais interessados for





PREFEITURA MUNICIPAL DE SÃO GABRIEL DO OESTE
ESTADO DE MATO GROSSO DO SUL
PROCURADORIA JURÍDICA

superior à do objeto a ser ofertado e por razões de interesse público a licitação não for recomendada.”

Dessa forma, em síntese, o credenciamento consubstancia-se num conjunto de procedimentos por meio dos quais o Poder Público credencia, mediante chamamento público, todos os prestadores aptos e interessados em realizar determinados serviços, quando o interesse público for mais bem atendido com a contratação do maior número possível de prestadores simultâneos.

Ademais, Marçal Justen Filho explica que:

“Não haverá necessidade de licitação quando houver número ilimitado de contratações e (ou) quando a escolha do particular a ser contratado não incumbir à própria Administração. Isso se verifica quando uma alternativa de contratar não for excludente de outras, de molde que todo o particular que o desejar poderá fazê-lo (...). Nas hipóteses em que não se verifica a exclusão entre as contratações públicas, a solução será o credenciamento (...). O credenciamento envolve uma espécie de cadastro de prestadores de serviço ou fornecedores. O credenciamento é o ato pelo qual o sujeito obtém a inscrição de seu nome no referido cadastro. (...). Nas situações de ausência de competição, em que o credenciamento é adequado, a Administração não precisa realizar licitação. Sob certo ângulo, verifica-se inexigibilidade de licitação, por inviabilidade de competição. Na verdade, a inviabilidade de competição consiste, no caso, na ausência de exclusão entre os possíveis interessados.”

Os tribunais de contas dos estados, inclusive de Mato Grosso do Sul e o Tribunal de Contas da União, há muito vinham ratificando e consolidando o entendimento pela possibilidade da utilização do credenciamento.

Nesse íterim, podemos citar as seguintes decisões do TCU que admitem o credenciamento: Decisão nº 307/2000 – Plenário; Acórdão 351/2010 – Plenário; Decisão nº 494/94; Decisão nº 604/95 – Plenário.

Além disso, o regulamento de contratações diretas do Município de São Gabriel do Oeste – MS, decreto 3.132/2024, fixa o rol de documentações necessárias para a contratação, senão vejamos:

Art. 6º. O processo administrativo de inexigibilidade de licitação deverá conter:

- I** - Documento de Formalização de Demanda;
- II** - Estudo Técnico Preliminar;





PREFEITURA MUNICIPAL DE SÃO GABRIEL DO OESTE
ESTADO DE MATO GROSSO DO SUL
PROCURADORIA JURÍDICA

- III** - Termo de Referência, Projeto Básico ou projeto executivo;
- IV** - Pesquisa de preços, que deverá ser calculada conforme o disposto no art. 23, da Lei nº 14.133/2021 e no Capítulo IV, do Decreto Municipal nº 2.918, de 2023;
- V**- Declaração de Disponibilidade Orçamentária-Financeira, demonstrando a compatibilidade da previsão de recursos orçamentários com o compromisso a ser assumido;
- VI** – Minuta do Contrato, quando for o caso;
- VII** – Parecer Jurídico sobre os aspectos legais da contratação e o enquadramento na hipótese prevista na Lei e da minuta do contrato, quando for o caso;
- VIII** - Pareceres técnicos que demonstre o atendimento aos requisitos exigidos, se for o caso;
- IX** – Proposta de Preços do Futuro contratado;
- X** - Comprovação de que o contratado preenche os requisitos habilitação jurídica; habilitação econômico-financeira; habilitação técnica; habilitação fiscal, social e trabalhista;
- XI** – Justificativa abrange a razão da escolha do contratado e do preço a ser contratado;
- XII** – Manifestação do agente de contratação onde atesta que contratado preenche os requisitos formais e documentais para a contratação;
- XIII** – Homologação e Autorização da autoridade competente e sua respectiva publicação.

O inciso I, II e III estão devidamente atendidos, pois houve a juntada no processo de inexigibilidade os documentos da fase de planejamento do credenciamento público 001/2024, o que serve de base e dá azo à presente contratação, já que naqueles documentos se justificaram as obrigações contratuais e justificativas da escolha da modalidade e da necessidade da demanda.

O inciso IV também resta atendido, visto que consta no processo administrativo a pesquisa de mercado que construiu a base de preço ofertada para o credenciamento.

O inciso V está atendido, visto a comunicação da contabilidade com a reserva orçamentária no valor a contratar.

A minuta do contrato consta no presente processo e no processo de credenciamento.





PREFEITURA MUNICIPAL DE SÃO GABRIEL DO OESTE
ESTADO DE MATO GROSSO DO SUL
PROCURADORIA JURÍDICA

Por fim, a habilitação, constante no inciso X, também está preenchida, visto que já houve a habilitação na fase de credenciamento, demonstrando atender os requisitos para contratação.

O decreto regulamentar, ainda exige especificamente a cópia do credenciamento do futuro contratado e indicação do processo de credenciamento, o que resta atendido, já que tais informações constam no processo administrativo de inexigibilidade.

Art. 6º (...)

§1º § 1º. O processo administrativo deverá ser instruído ainda com os seguintes documentos adicionais:

IV – Na contratação decorrente de credenciamento: cópia do resultado do credenciamento prévio do pretenso contratado, com indicação do respectivo número do processo de credenciamento;

Por todo o exposto, entendo atendido os requisitos de contratação por inexigibilidade.

III - CONCLUSÃO

Ante o exposto, a Procuradoria Jurídica opina pela regularidade da contratação por inexigibilidade da empresa G. BALZAN SERVIÇOS MÉDICOS Ltda, devidamente inscrita no CNPJ nº 57.010.376/0001-02, credenciada no chamamento público para credenciamento nº 001/2024, amparado no art. 74 inciso IV, da lei 14.133/2021, motivo pelo qual opina-se pela sua legalidade.

Além disso, considerando o encerramento de mandato, deverá o gestor certificar que há suficiente disponibilidade de caixa para suprir a presente contratação, nos termos do art. 42 da LRF.

S.m.j. É o parecer.

São Gabriel do Oeste - MS, 27 de novembro de 2024.

GASPARINO FAVERO NETO
PROCURADOR MUNICIPAL
OAB/MS 23.113





MUNICÍPIO DE SAO GABRIEL DO OESTE

RUA MARTIMIANO ALVES DIAS, Nº 1211 - CENTRO - CNPJ: 15.389.588/0001-94

SAO GABRIEL DO OESTE/MS - CEP 79.490-000

FONE: (67) 3295-2111



CÓDIGO DE ACESSO

D9301AC42B974570AD15C687C18B37B2

VERIFICAÇÃO DAS ASSINATURAS

Este documento foi assinado digitalmente/eletronicamente pelos seguintes signatários nas datas indicadas

Para verificar a validade das assinaturas acesse o link abaixo

<https://saogabrieldooeste.flowdocs.com.br/public/assinaturas/D9301AC42B974570AD15C687C18B37B2>